

RECENSIONES Y RESEÑAS

Manual de Fiscalidad Local

Poveda Blanco, Francisco

Manuales de la Hacienda Pública

Editorial Instituto de Estudios Fiscales

Madrid, 2005

ISBN: 84-8008-196-1

Numerosos expertos en materia de financiación de las Administraciones Públicas consideran que la gestión económica local es compleja, esta sujeta a una legislación extensa y cambiante, se desenvuelve en un entorno de competencias dispersas y esta sometida a cambios socio-culturales y a exigencias ciudadanas crecientes.

En este manual, el autor aborda el importante trabajo de analizar tanto la financiación local como cada una de las figuras tributarias a través de un riguroso análisis sistemático e individualizado en el marco de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, considerando no solo los aspectos históricos, normativos, jurisprudenciales, doctrinales y de derecho comparado, sino también los relativos a la problemática que la propia gestión tributaria supone para la administración y para el ciudadano.

Con la colección Manuales de la Hacienda Pública, el Instituto de Estudios Fiscales pretende ofrecer un material pedagógico completo y riguroso que aborde las distintas materias que conforman la Hacienda Pública y que suponga una obra científica abierta a funcionarios, profesores y profesionales. Con esta filosofía y tras la publicación de manuales dedicados a la Fiscalidad Internacional, a la Legislación del Gasto Público, a la Política y Técnica Tributaria, al Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y a la Fiscalidad de los

Productos Financieros, el Instituto de Estudios Fiscales completa su proyecto con la edición del Manual de Fiscalidad Local para cuya edición ha contado con la colaboración de la Diputación de Alicante, a través del Organismo Autónomo Local SUMA de Gestión Tributaria.

El libro está dividido en siete Capítulos, en el primero de los cuales el autor analiza la evolución histórica del sistema fiscal municipal español desde sus orígenes hasta la actualidad haciendo especial hincapié en el seguimiento de las figuras impositivas que sirvieron de base o raíz de las vigentes en la actualidad, tomando como punto de partida la reforma de 1845, ya que el autor coincide con la doctrina hacendística en afirmar que antes de ella no existió en España un verdadero sistema fiscal. Tras realizar un recorrido por las diferentes etapas evolutivas del sistema fiscal municipal, el autor concluye con un pequeño avance de la situación actual de dicho sistema tras la aprobación del Real Decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo por el que se aprobó el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, en el que se contiene el sistema impositivo municipal vigente y que lo dota de una mayor claridad y sistematización y de una mayor seguridad jurídica.

En los seis restantes capítulos, el autor realiza un examen minucioso de cada uno de los impuestos que configuran el sistema fiscal de las entidades locales y en especial del Impuesto sobre Bienes Inmuebles, del Impuesto sobre Actividades Económicas y del Impuesto sobre el Incremento de Valor de los terrenos de Naturaleza Urbana. Siguiendo el esquema general, el autor comienza con un recorrido por los antecedentes históricos de cada impuesto para a continuación realizar el estudio de los diferentes componentes de cada una de las

figuras tributarias, lo que configura este manual como un soporte pedagógico y en referencia obligada en trabajos de investigación sobre la materia. ■

La financiación de los municipios. Experiencias comparadas

Casado Ollero, Gabriel
(Coordinador)

Colección Instituto de Derecho Compartido
Ed. Madrid. Agencia Tributaria y Dykinson, S.L.
Madrid, 2005
ISBN: 84-9772-770-3

Esta obra constituye un compendio de los diferentes sistemas de financiación municipal en Europa y Latinoamérica, ya que, como señala el coordinador de la obra, averiguar lo afín y lo diferente de las normas, de las instituciones y de los sistemas jurídicos es tarea que, junto con permitir el conocimiento de los ordenamientos ajenos, enriquece la comprensión del propio.

El régimen de la Hacienda municipal varía en cada Estado según su origen y evolución, su dimensión territorial, su estructura económica y social, su trayectoria política. La uniformidad en la distribución territorial no es posible hallarla ni siquiera en el espacio europeo en el que coexisten Estados con una forma de gobierno equiparable, y no parece que el proceso de integración en la Unión Europea vaya a afectar al orden constitucional interno de organización territorial del poder y de distribución de competencias entre los diferentes entes públicos constituyendo un hecho cierto que las mismas funciones públicas se ejercen en unos Estados por órganos dependientes de la autoridad nacional y en otros por organismos propios de instancias territoriales autónomas. La tendencia general no apunta al reforzamiento del poder

central nacional, sino al desarrollo de los poderes regionales y locales.

Parece claro que los procesos de descentralización política en los Estados europeos no han constituido un obstáculo para el avance en la integración supranacional y ésta no ha impedido la generalización de la distribución territorial del poder en el seno de cada país, de manera que la defensa y el fortalecimiento de la autonomía local en los diferentes países de Europa representan una contribución esencial en la construcción de una Europa basada en los principios de democracia y descentralización del poder.

En América Latina la reestructuración de la política para superar la crisis de la década de los ochenta dio un nuevo ímpetu a los gobiernos municipales y estatales. Los gobiernos locales de México, Brasil, Bolivia, Ecuador, Argentina y Chile se beneficiaron de la descentralización del poder y de los recursos y emprendieron una serie de reformas sociales y económicas que están transformando la geografía institucional de América Latina.

Basándose en la creciente expansión de la tendencia descentralizadora; en las diferencias de concepción, planteamiento y alcance de los distintos niveles de autogobierno y en la diversidad geográfica y temporal de principios y técnicas para su articulación, el responsable de la obra considera que no estamos ante una investigación comparada sobre financiación municipal ni tampoco ante una reflexión conjunta sobre el régimen financiero municipal en Europa y Latinoamérica, sino que lo que se ofrece es una suma de reflexiones latinoamericanas y europeas sobre la trayectoria mas o menos dilatada, según los casos, de la Hacienda municipal en diferentes geografías jurídicas, culturales y políticas. En definitiva, un mosaico de experiencias sobre la ordenación y sobre la realidad del régimen financiero municipal de ordenamientos europeos (Alemania, Francia, Italia, Portugal y España) y latinoamericanos (Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, El Salvador, México, Perú, Uruguay y Venezuela). ■